



李宜樺

資誠永續發展服務公司 董事長
資誠聯合會計師事務所 ESG 負責人
eliza.li@pwc.com



張瑞婷

資誠永續發展服務公司 總經理
christine.jt.chang@pwc.com



劉睿婕

資誠永續發展服務公司 經理
分機：23349
Juichieh.liu@pwc.com

從倡議到實踐：金融業的淨零關鍵時刻

COP30 後，全球氣候治理進入關鍵轉折。UNEP FI 報告《政策關鍵：從承諾到落實》指出，《巴黎協定》簽訂過後十年，氣候行動必須從宣示走向執行；這段期間儘管各國政策與排放減量有所進展，現行措施仍不足以達成 1.5°C 控制目標，升溫風險依舊嚴峻。然而，近期國際金融淨零倡議接連調整，從明確目標轉為原則性框架，顯示自願性承諾面臨現實挑戰。在此背景下，金融業需重新定位角色，透過科學化目標、完整轉型計畫與強化氣候治理，推動低碳經濟的實質落地。

2025 年 11 月 COP30 落幕後，聯合國環境規劃署金融倡議（UNEP FI）淨零工作小組發布《政策關鍵：從承諾到落實—巴黎協定後的十年轉折》(Policy Matters: From pledges to delivery – A decade after Paris) 報告（以下簡稱，淨零政策報告），作為企業與金融業制定淨零政策的實用指南，也是對近期氣候議題退燒、ESG 政策倒退的論述提出反擊。達成升溫控制在 1.5°C 仍是全球長期目標，政府、企業與金融業應持續協同合作並加速行動。

國際淨零金融組織轉型

回顧過去一年多的紛擾：淨零銀行聯盟（Net-Zero Bank Alliance, NZBA）在 2025 年 4 月放寬強制 1.5°C 減碳目標要求、8 月暫停運作、10 月宣布轉型為提供銀行業氣候指引的倡議框架；除此之外，其他國際金融淨零組織也逐步調整，包括淨零保險聯盟（Net-Zero Insurance Alliance, NZIA）早於 2024 年 4 月宣布停止運作，而淨零資產管理者倡議（Net-Zero Asset Management Initiative, NZAM）也於 2025 年 10 月

更新承諾內容，刪除 2050 年達成投資組合淨零與 1.5°C 升溫控制等具體目標，改為彈性的原則性框架。這些國際倡議組織的轉型都顯示出，金融業要制定一體適用的目標設定方法，在現實世界已面臨重重考驗。

ESG 語言轉換與市場調整

國際淨零組織全面鬆綁與重組，反映金融業自願承諾受限，目標與治理正面臨嚴峻考驗，金融業自主推動氣候風險管理、落實減碳責任的能力更受重視。

金融業淨零組織的調整，不僅反映出執行上的困境，也受到全球監管機構與投資人對 ESG 定義日益嚴格的關注。隨著全球暖化衝擊加劇，過去幾年 ESG 投資迅速崛起，打著「永續」名號的產品（包括金融商品）大量湧現。然而，漂綠指控始終未曾停歇。2023 年，德意志銀行旗下資產管理公司 DWS 因誇大 ESG 資產配置比例，遭德國檢方與美國證券交易委員會（SEC）處以高額罰款，為 ESG 經濟敲醒一記警鐘。為避免投資人受到未經證實或誇大的永續聲明誤導，歐盟於 2023 年 12 月發布新準則，規範基金名稱中使用 ESG 或永續相關字詞，並設定最低永續投資門檻，以強化市場透明度，提升投資人信心，並促進健全的 ESG 金融商品市場。值得注意的是，ESG 語言的轉變並不意味行動退場。NZBA、NZIA、NZAM 等國際淨零倡議相繼暫停或終止運作，反映出金融業自願性承諾的侷限，也促使業界重新思考其在氣候轉型中的角色。

氣候政策進展與落實挑戰

自《巴黎協定》簽署以來，各國不論在淨零排放相關的政策法規或是實際排放數據上，都有長足進展。UNEP FI《淨零政策報告》指出，G20 國家在 2020 年以後的相關法規數量增長 2 倍，而《國家自主貢獻綜合報告》(NDC Synthetic Report 2025) 也發現各國溫室氣體排放曲線趨緩，預計到 2035 年將較 2019 年減量 12%。然而這樣的減量幅度並不足以達成《巴黎協定》期待「將升溫控制在低於 2°C，並努力限制在 1.5°C」的目標。根據聯合國環境署（UNEP）在 COP30 大會中發布的《2025 年排放差距報告》(Emission Gap Report 2025)，依據現行各國實行政策，世紀末升溫可能高達 2.8°C，而若各國可落實國家自訂貢獻（NDC），則可能控制在 2.5°C 以內。雖然近期美國與歐盟對於淨零減碳政策有放緩趨勢，然而全球南方（Global South）國家與亞太地區仍方興未艾，包含建立永續金融分類體系及導入符合 ISSB 標準的揭露要求，透過建立更健全的法律和監管框架，促使政府、企業與金融業承擔氣候責任，全球氣候行動已從承諾階段逐步邁向落實行動。

提升金融業氣候自主責任

隨著部分國家與區域政策，將企業制定減排目標、轉型計畫或氣候風險管理機制納入強制性要求，然而企業在風險評估與轉型計畫制定深度上仍有所不足。金融業不應僅被動配合政策，更要主動設定目標、制定並落實轉型計畫、強化氣候治理與風險管理能力，才能在全球淨零轉型中發揮關鍵效益。資誠團隊歸納以下金融業自主責任提升的實務重點：

- 設定減量目標與透明揭露：採用基於科學基礎、國際認同的目標設定方法學與資料來源，合理評估排放成長與減量潛力，制定減量目標；此外，應配合監管

要求與投資人期待，定期揭露排放量與目標達成進度。SBTi 已於 2025 年 7 月公布全球第一個金融業淨零目標設定方法學 (FINZ)，已獲得 138 家金融機構支持，承諾未來將依循採用 (統計至 2025.12.15)。

金融業氣候自主責任提升重點：

1. 設定減量目標與透明揭露
2. 制定完整的轉型計畫
3. 強化治理與問責機制
4. 落實氣候風險管理

- 制定完整的轉型計畫：公司應透過轉型計畫將減碳目標化為可信、可操作的行動策略，包括調整營運、策略和業務模式，以及透過治理、營運管理、資本支出決策、及利害關係人議合等方式，將目標整合到組織運作中。轉型計畫的制定並非一次性工作，而是一連串持續的調整過程，需要定期監督、更新與重新評估相關方案。《淨零政策報告》強調，轉型計畫應透過揭露如化石燃料與低碳排的投資部位占比、燃煤投資退場機制或高碳排產業轉型計畫等，並配合使用永續分類標準 (taxonomy) 避免資金流向高排放資產造成「碳鎖定」(Carbon lock-in) 風險。
- 強化治理與問責機制：公司治理應作為連結氣候願景與行動的橋樑，公司可將氣候目標納入董事會監督、公司策略與風險管理機制，並與高階管理階層的薪酬連動；政策上應加強氣候資訊揭露、盡職調查等要求，並確保相關政策的一致性，以避免日益增加的氣候訴訟危及公司聲譽與運作。
- 落實氣候風險管理：許多國家，包含臺灣，已將氣候風險管理評估工具列為永續報導或評鑑要求。公司透過使用氣候情境分析，除可測試實體氣候風險或政策等轉型風險對於資產部位的衝擊程度，也可為長期投資與業務發展提供資訊，探索可能的轉型路徑。

除上述四點實務建議，《淨零政策報告》也呼籲金融業應持續關注或積極參與國際標準 (如 ISSB、SBTi、TNFD 等) 的制定與推動進度，並掌握各種永續分類標準、揭露規範、轉型計畫等工具之間的互通性，以確保對外資訊揭露一致，對內降低合規成本的綜效。

整備再起，穩健應變

《巴黎協定》十年過後，全球氣候行動已從喧嘩的派對盛事，進入低調務實的落地階段，金融業面臨前所未有的責任與挑戰。隨著國際金融淨零組織的轉型揭示自願性承諾的侷限，加上各國政策顯著進展，未來金融業在氣候議題上面臨的監管壓力將持續升高。有鑑於此，金融業不應被動遵循政策，而是主動設定具備科學基礎的減量目標、制定完整可執行的轉型計畫、強化氣候治理與問責，並落實氣候風險管理，唯有將氣候責任融入核心策略，才能在全球低碳轉型中發揮實質影響力，從承諾邁向真正的淨零行動。

資誠團隊建議金融機構面對全球淨零倡議轉型、自願性承諾受到挑戰的當前，應回歸氣候風險管理的本質，以科學化基礎強化目標設定，建立可靠的排放盤查流程並透明揭露資訊，以符合國內外監管機構、投資人及市場的期待；此外，透過制定完整的轉型計畫，避免落於形式的承諾口號，確實導入氣候風險管理工具，將減碳目標在投資決策、產品策略、組織運作及風險管理行動中務實落地，同時提升組織問責以強化治



理架構，奠定低碳轉型的長期基礎，在全球淨零趨勢中穩定面臨內外部壓力，保持關鍵影響力。

如您對企業永續發展有任何問題，竭誠歡迎您與資誠永續聯繫：

劉睿婕 經理 juichieh.liu@pwc.com (02) 2729-6666 #23349

朱承平 協理 steven.chu@pwc.com (02) 2729-6666 #21739