



美國對等關稅與近期關稅議題

對生技醫療產業之影響分析



資誠



* 本文係依據2025年5月9日PwC全球網路發布之《US reciprocal and current tariffs: Potential impact for Pharmaceutical, Life Science, and Medical Device industry》文章參考撰寫而成，關於最新之美國關稅政策以及相關議題仍須依照主關機關最新公告為準

摘要

議題總覽

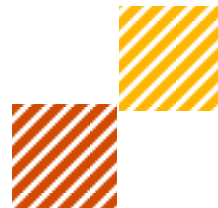
美國川普政府推行「對等關稅」政策持續變動，對許多跨國公司而言，貿易環境變得更加具有挑戰性。自川普於2025年4月2日簽署行政命令以來，已發布一連串關稅規定與相關備忘錄。本文旨在分析截至發布日為止美國關稅政策對生技醫療產業帶來的影響（本文章僅討論對等關稅與相關之關稅議題，不包含此前美國已經實施之稅務規定）：

- 除加拿大、墨西哥及中國外，美國已對來自所有國家的大多數進口商品（包括醫療器材），實施10%的基礎關稅。目前多數藥品均獲得豁免，但預計會在未來的行政命令中另行處理。特別是美國商務部已啟動232條款調查（註），以評估這些進口對國家安全的影響，並將於5月7日完成公眾意見徵求。預期美國政府針對藥品及原料藥的具體關稅措施將加速且會在未來270天內實施。
- 針對特定國家的關稅調整最高可達50%（豁免產品如智慧型手機、電腦及其他電子設備等及半導體等不受影響）。美國政府為了和各國進行貿易談判，目前針對這些特定國家的關稅調整暫緩實施90天（7月9日截止）。

註：美國232條款調查，是依據美國的1962年貿易擴張法第232條規定(Section 232 of the Trade Expansion Act of 1962)，以調查與認定特定產品之進口是否影響美國國家安全。232措施的調查機關是美國商務部工業安全局（Bureau of Industry and Security, Department of Commerce），倘認定進口產品造成美國國安威脅，美國總統具有對該產品之進口採取調整措施之裁量權，包括提高關稅、設定配額或採取其他非貿易措施。（資料來源：經濟部國際貿易署）

- 依《美墨加自由貿易協定》（USMCA）規定，不符原產地規則的產品須繳納25%的關稅，符合條件的產品仍享有零關稅地位。來自加拿大的某些進口品目前需繳納10%的從價關稅（valorem duty），但不適用於藥品。如先前行政命令針對墨西哥和加拿大的25%經終止或暫停，則產品將適用12%的對等關稅。
- 對中國進口商品，包括醫療器材，實施了125%的關稅。這些產品目前仍需繳納現有的20% IEEPA（芬太尼）關稅，使得總稅率達到145%（註：自2025年5月14日起90天內降為30%）。雖然藥品及原料藥豁免於這些關稅，但仍需繳納20%的IEEPA（芬太尼）關稅。而過去中國和香港輸美之小額進口包裹免徵收關稅規定則自5月2日取消（註：自2025年5月14日起稅率為54%，最低課稅金額為100美元）。

有關美國最新關稅政策動向與台商因應，可參考資誠（PwC Taiwan）於4月17日發布之[解析川普對等關稅與因應策略](#)、或參考[經濟部國貿署](#)、以及[美國海關與邊境保護局](#)（CBP）的最新資訊。川普宣稱，超過100個國家希望透過談判來解決貿易不平衡問題，以促進經濟公平競爭環境和公平貿易體系。



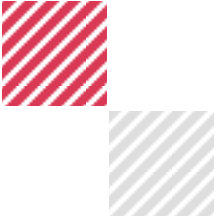
■ 關稅議題對生醫產業的潛在影響

美國政府的貿易政策對已在美國營運或與美國有貿易往來的公司產生了重大的影響，包括生技製藥和醫療器材產業。雖然目前藥品及原料藥免稅，但預計這些豁免商品將在未來的行政命令中處理。隨著232條款調查啟動，假設後續對藥品及原料藥課徵關稅，美國PwC（PwC US）預估，針對輸美的生技製藥和醫療器材產品關稅可能從每年5億美元增加到近560億美元。這是假設對所有進口商品（包括目前豁免的藥品及原料藥）實施統一的10%關稅（美國進口的平均關稅率從0.2%增加到18%）。

上述試算由美國PwC依照3月17日的產業分析，採用截至4月15日美國政府公布的對等關稅措施，以及附件二（Annex II）中相關資訊計算，尚未考慮其他貿易夥伴可能採取的反制措施，或公司針對美國政策變更所採取的行為調整。

■ 業者可採取的行動

全球的跨國公司，包括生技製藥、醫療器材公司，都應評估這些貿易政策對其全球業務帶來的影響，包括未來從事進口與出口之相關機會與挑戰。管理階層需進一步從採購、供應鏈、稅務等領域做通盤考量，以制定短期、中期和長期策略。另一方面，企業可利用數位工具進行即時的分析和掌握營運數據，並依據美國海關的量化數據評估影響幅度，在變動的環境之下為企業制定從全公司整體層面到各部門因應挑戰的最佳解決方案。



進一步了解美國關稅挑戰

美國對等關稅對生技醫療產業的影響估計

本文的產業分析係依照截至4月15日為止的相關政策，並考慮以下假設及規則等因素計算而得：

- 豁免產品：依據美國白宮新聞稿附件二 (Annex II) 所列產品，包括藥品和原料藥，這些產品目前受到豁免，然而由於預期之後將由個別行政命令來規範相關產品關稅，本次計算僅採用統一10%關稅假設估計。
- 加拿大和墨西哥產品：來自加拿大和墨西哥的美國進口商品須符合USMCA產地標準，以避免25%的 IEEPA/芬太尼關稅。依據美國PwC研究，截至2024年，約有37.8%的加拿大進口商品和48.9%的墨西哥進口商品符合USMCA優惠資格，享有協議下的免稅地位。依據這些資訊，PwC US調整了相關數據並針對其他不符合規定的進口商品則適用25%的關稅。
- 簡化對等關稅適用：除中國、加拿大及墨西哥外，其餘國家一律依照10%的關稅稅率計算，未涵括個別國家最高達50%的差異稅率。
- 其他國家：尚有數十個較小的國家未列於4月2日公布的對等關稅清單上，這些國家的進口未調整列入此份產業分析中。
- 小額進口：本份分析亦未納入每次運送貨物價值在美金800元以下，將於5月2日起適用的新規的進口產品。

美國PwC的關稅產業分析涵蓋了超過100個次產業和來自超過230個區域的進口品進入美國。對生技醫療產業的影響彙整如下圖1：

圖1：美國對等關稅對生技醫療產業年度進口產品（2024年1月到2024年12月）之影響評估

	選前		美國對等關稅實施後預估影響					
產品類別	進口金額	進口關稅	中國與香港	墨西哥	加拿大	其他國家	對等關稅總計	產業影響總計
應稅	\$ 9B	\$ 0.5B	\$ 6B	\$ 0.0B	\$ 0.0B	\$ 1B	\$ 6B	\$ 7B
免稅	\$ 294B	\$ 0B	\$ 21B	\$ 2B	\$ 1B	\$ 26B	\$ 49B	\$ 49B
總計	\$ 303B	\$ 0.5B	\$ 26B	\$ 2B	\$ 1B	\$ 27B	\$ 55B	\$ 56B

* B=十億美元；資料來源：PwC Global。



美國PwC預期對等關稅實施後，輸美的生技製藥和醫療器材產業的平均關稅率可能從0.2%增加到18%，衝擊進口商品的成本結構。當前平均關稅率0.2%之下，即3,030億美元的進口商品其關稅約5億美元，若升高至18%即帶來560億美元的額外稅負。美國PwC統計2024年全美總進口生技製藥和醫療器材產業金額中，有2,940億美元是免稅商品。若未來這些免稅商品將統一負擔10%基本關稅，預計產生重大影響。

上述560億美元潛在關稅中，70億美元來自應稅 (dutiable) 商品，490億美元來自免稅 (non-dutiable) 商品。許多美國跨國公司長期依賴以低關稅或零關稅來採購原料藥、醫療器材零組件與原材料，未來新增關稅負擔可能會顯著擾亂其採購策略。這可能導致製造成本增加，並使基本藥品和醫療產品的價格上升。作為應對，美國生技醫療公司可能需要考慮供應鏈的重組、探索美國製造替代方案或承擔增加的成本，這些措施皆可能影響企業最終盈利能力和市場競爭力。而對台灣業者而言，不論輸美產品或在美國設廠製造，都可能產生額外成本的提升，使業者需思考其他外銷市場或從其他低關稅國家採購原物料。

輸美前十大進口來源地影響

進一步分析輸美生技製藥和醫療器材產業的前十大進口來源地之外國政府（jurisdictions），按關稅及其影響列於圖2：

圖2：前十大進口來源地之外國政府受到的潛在關稅影響（生技醫療產業）

進口來源地	每年美國進口%	額外關稅%	預估關稅影響
愛爾蘭	26.1%	10%	\$ 7.9B
德國	7.3%	10%	\$ 2.2B
瑞士	7.3%	10%	\$ 2.2B
新加坡	6.7%	10%	\$ 2.0B
中國	6.0%	額外20%外加125%	\$ 26.6B
義大利	4.6%	10%	\$ 1.4B
印度	4.4%	10%	\$ 1.3B
比利時	4.2%	10%	\$ 1.4B
墨西哥	4.0%	25%	\$ 1.6B
日本	3.1%	10%	\$ 0.9B

資料來源：PwC Global。



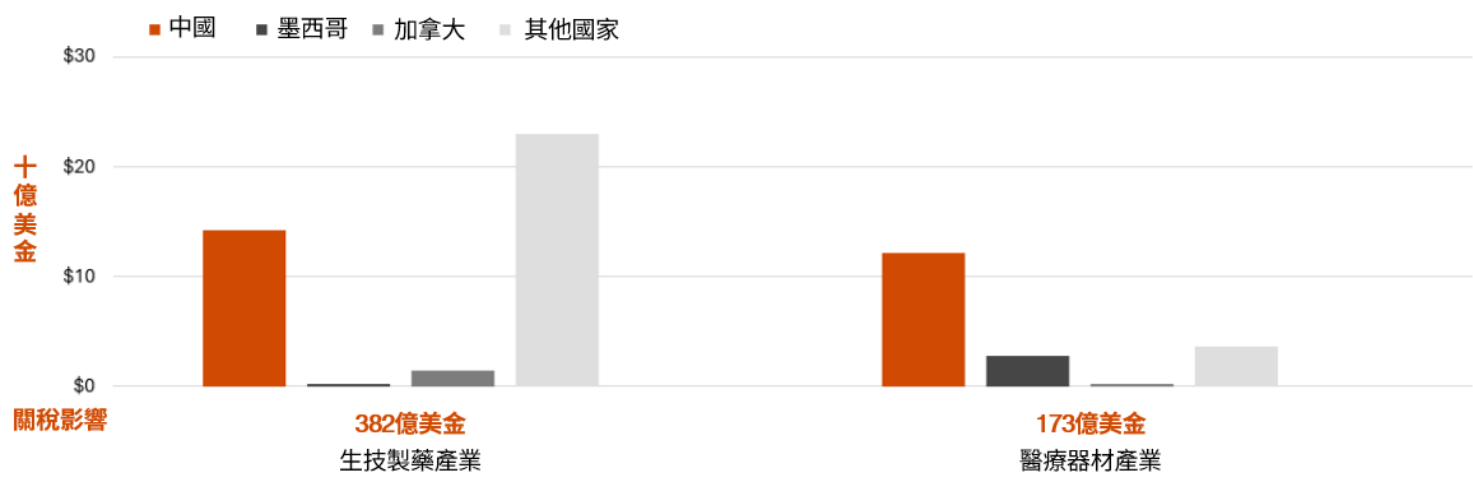
生技製藥是一個可能因關稅變更而受到顯著影響的產業，因為該產業過去受益於以零關稅或極低關稅進口商品，屬於免稅商品類別。過去重度依賴來自低關稅貿易夥伴進口或無條件免稅進口商品的公司將可能面臨大幅的關稅調升。跨國公司還需要在潛在的關稅套利機會（tariff arbitrage即從高關稅地區移至較低關稅地區）與潛在的物流成本增加之間取得平衡。

在愛爾蘭、德國和瑞士運營的跨國公司可能會因對等關稅而面臨重大影響。作為主要藥品出口國的愛爾蘭，其對美國的大量藥品出口可能因成本增加而中斷。德國則作為醫療器材的出口國，可能面臨價格壓力增大和供應鏈不穩定。瑞士則擁有多家領先的製藥公司，因成本上升而在美國市場的競爭力可能降低。此外，中國過去在供應原料藥和生物相似藥的成份與委託代工中具有重要地位，因目前從中國進口的生技製藥和醫療器材產品適用於20% IEEPA/芬太尼關稅，進一步增加了成本壓力和監管複雜性。這些產品包括原料藥和生物相似藥的成份、藥物中間體、醫療器材零組件與原材料。關稅可能會提高美國消費者和醫療提供者的成本，同時給全球供應鏈帶來壓力。

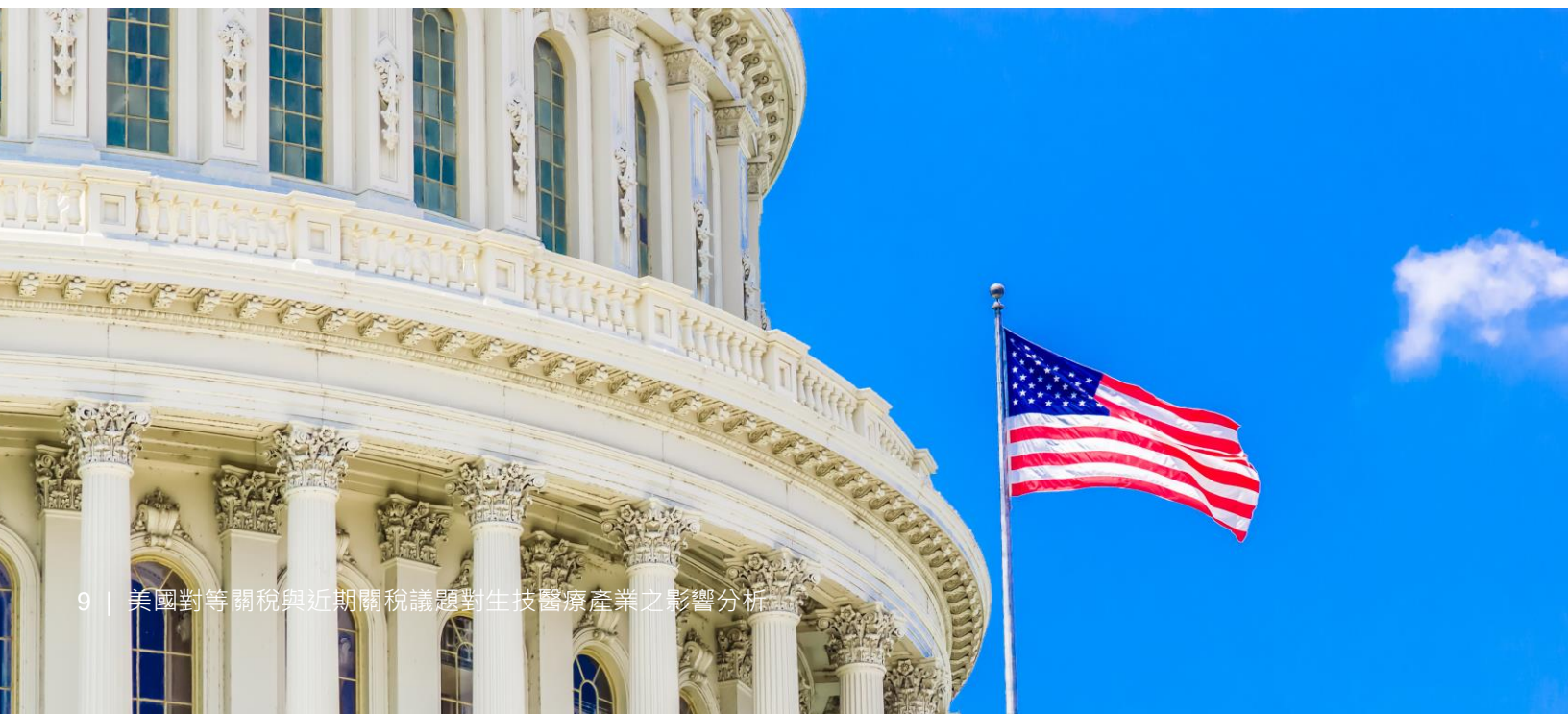
生技製藥和醫療器材次產業影響

下圖3展現生技製藥和醫療器材次產業潛在關稅的年度影響。過去大多數關稅豁免之下的生技製藥和醫療器材次產業可能會面臨大幅的關稅增加：

圖 3：受到潛在關稅影響最大的次產業別



*以上計算為基於對未來行政命令將對這些產業施加關稅的預期，且僅為估計值，尚須依照後續各國貿易談判結果進一步調整；資料來源：PwC Global。



■ 未來展望與因應策略

依賴全球採購的生技製藥和醫療器材公司，應持續關注新的及潛在的關稅風險，以評估在價值鏈中的財務和運營影響，進而制定短期、中期和長期的應對措施。這種分析需要跨部門的內部合作，以進一步整合供應鏈、貿易、海關和稅務資訊。

依據美國近期政策，預計對藥品和原料藥展開232條款調查，展現美國正式脫離世界貿易組織藥品協議，並藉由將藥品供應鏈安全重新定義為國防問題，推出新的關稅或貿易障礙，從而重塑全球生技製藥貿易體系，並增加跨國公司的供應鏈複雜性。

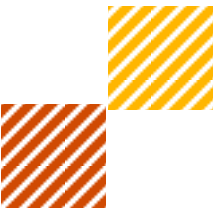
因此，生技製藥和醫療器材公司應檢視進口商品的海關估價，並探索可能降低課稅價值的策略，例如利用首次銷售進行出口及及移轉訂價等。此外，應評估是否正確申報美國進口商品的原產地，因為複雜的全球供應鏈和世界貿易組織成員國之間不同的原產地規則可能導致使用錯誤的原產地，不正確的申報可能招致額外稅務成本。另外可善用美國針對部分適應症提供免稅優惠之機會。

公司應通過模擬潛在關稅率來評估其製造與採購的網絡策略，以便了解對商品成本的影響，並為製造地點的可能調整提供資訊。尤其是醫療器材公司，還應考慮是否有健全的計劃來管理供應商轉嫁的任何價格上漲。

以下PwC建議業者可採取的短中長期行動方案：

領域	關鍵影響與挑戰	減緩影響之策略
1. 公司整體層面	- 減少美國的毛利率 / 營業利潤 - 每股盈餘下降 - 未來成本不確定性	進行情境分析 - 整體評估個別進口商品的影響，依據不同部門設計不同的數據模型 政策倡議 - 要求新關稅政策允許豁免或潛在的退稅 評估選項 - 考慮美國國內生產或在地採購，及可能的營運模式 制定策略 - 採取全面的方法，涵蓋供應鏈、貿易和海關以及稅務事項 價格競爭力 - 評估競爭對手定價，以判斷價格調整後是否仍具競爭力，尤其是在競爭對手以較低成本採購材料時
2. 貿易與關務	- 增加的法遵要求 - 額外關稅補償措施 - 團隊資源有限，但營運複雜性提升	延遲關稅支付 - 利用自由貿易區或保稅倉庫來增加現金流和潛在的關稅延遲優惠 關稅補償 - 利用關稅補償程序（例如沖退稅） 重新估價 - 透過「首次銷售」出口或其他估價降低完稅價格稅基 - 重新檢視產品 HS code 或包裝以降低關稅 原產地轉化 - 利用加值活動的移轉以避免關稅
3. 供應鏈層面	- 增加進口成本和整體到岸成本 - 美國與非美國採購成本的失衡 - 對供應商和客戶定價的壓力	進行美國採購和製造依賴性分析 - 檢視供應和製造國、供應商和產品的關鍵依賴性，以評估如何調整採購和製造計劃 修正供應鏈策略 - 通過端到端供應鏈模型評估關稅帶來的財務風險。擬定供應商變更、製造基地調整、使用自由貿易區、遞延策略以及產品重新設計等替代策略 考慮供應鏈的靈活性和/或韌性選項 - 評估雙重來源供應鏈模式的方案及成本，對於美國市場主要產品線製造之影響，包含增加企業永續規劃作為風險管理策略的正面影響 考慮報復性關稅帶來的影響 - 瞭解其他貿易夥伴可能採取

		報復性關稅對企業營運模式的影響
4. 稅務層面	- 打亂原有移轉訂價策略 - 交易性和功能皆需重新定性 - 需通過增強稅務營運模式來確保現金	重新評估移轉訂價政策 - 確定進口商品（及相關服務和無形資產交易）關稅影響是否可能使公司內部利潤超出公平範圍，需要主動檢查和調整以滿足相關法規 分析交易性和功能性 - 包括產品價格的拆分、資產和風險的重組，以調整出口至美國商品的進口價值 重新檢視稅務營運模式 - 識別整體所得稅影響，如所得混合、稅務屬性、激勵措施，進而通過增強稅務營運來確保現金





台灣觀點

美國針對關稅政策祭出強硬手段，恐針對藥品實施新一波的徵收調整，各界擔憂會增加買藥、看病的費用，甚至是藥品進不來，出現缺藥潮。台灣衛福部針對未來藥品漲價的趨勢，強調穩定供應鏈，以兩方面著手進行：1. 啟動藥品短缺機制、制定必要藥品清單等，加強主動追蹤，確保用藥無虞。同時為降低對單一原料藥的依賴，食藥署也持續鼓勵國內藥廠增加原料藥來源並強化原料儲備，並透過專案輔導與加速審查機制，協助業者加快取得藥品許可證。2. 鼓勵在地製造與替代使，配合近期推動的生物相似藥鼓勵計畫，鼓勵我國醫療體系使用在地藥品，支持新藥在地製造。而針對受到關稅、供應鏈生態改變影響的廠商，可針對相關藥物提出藥價調整建議。政策因應上，主要協助國內業者在地化作為主要方針，台灣業者可趁此機會進行組織政策調整、結構轉型、降低特定國家依賴。然而，關稅規定瞬息萬變，台灣藥品與醫療器材供應鏈高度全球化，原料與製造流程跨國分工，長期仰賴零關稅或自由貿易協定等優惠。

PwC建議輸美台商面對關稅議題，即時審視美國進口依賴度及供應商合約價格條款，並基於數據調整供應鏈配置與價格制定策略，規劃短中長期行動藍圖。

面對關稅新常態，藥品與醫療器材企業若能及早量化影響、動態調整供應鏈與財稅策略，即可在全球貿易秩序轉變中降低衝擊、把握潛在的市場再分配機會。

Contact us



Ed Geils

Global and US Tax Knowledge Management Leader, PwC US



李 益甄

普華商務法律事務所合夥律師, PwC Taiwan

海關及國際貿易管理服務

Tel: +886 2 27295200 | Email: janice.c.lee@pwc.com

資誠 PwC Taiwan 生醫產業團隊



周筱姿 Zoe Chou

資誠生醫產業主持會計師

指導完成多個健康領域大型產業趨勢研究調查，輔導多家生技、長照等新興科技公司創設至國際佈局與上市櫃

zoe.chou@pwc.com



游淑芬 Jasmine Yu

資誠生醫產業主持會計師

輔導多家生技醫療與新興科技產業公司上市櫃。專長於生技製藥、再生醫療、CDMO與數位醫療領域企業

jasmine.yu@pwc.com



黃珮娟 Pei-Chuan Huang

資誠生技新藥、製藥與CDMO產業負責人

輔導多家生醫產業公司上市櫃，專長於新藥、再生醫療與數位醫療領域企業

pei-chuan.huang@pwc.com



林冠宏 Kuan-Hung Lin

資誠創新與AI智慧醫材產業負責人

輔導多家創新醫材公司上市櫃；專長為創新科技醫療器材公司之公開發行、市場准入、永續成長策略。

kuan-hung.lin@pwc.com



顏裕芳 Yu-Fun Yen

資誠生醫新創與國際鏈結負責人

專精於生醫新創企業股權規劃及財務健檢；輔導多家生技醫療企業公開發行及上市櫃並負責多家新藥開發、CDMO 與再生醫療領域企業之簽證服務

yu-fun.yen@pwc.com



吳偉豪 Kenny Wu

資誠高齡與醫療照顧產業負責人

輔導精準照顧及生技產業公司上市櫃。專長於長期照護、醫療器材及設備等企業

kenny.wu@pwc.com



楊蕙慈 Lea Yang

資誠高齡與醫療照顧產業協同負責人

專長公開發行及上市櫃之規劃與輔導，為多家新藥及CDMO公司提供財務、會計及內部控制制度規劃與諮詢服務。

lea.yang@pwc.com

劉士璋 William Liu

資誠生醫服務組副總經理

william.s.liu@pwc.com

楊奕 Joey Yang

資誠生醫服務組 組長

joey.yi.yang@pwc.com

關於本報告

資誠《美國對等關稅與近期關稅議題對生技醫療產業之影響分析》，彙整資誠全球聯盟組織（PwC Global Network）《US reciprocal and current tariffs: Potential impact for Pharmaceutical, Life Science, and Medical Device industry》文章對於美國醫療市場及近期關稅的發展趨勢見解，由資誠彙整資訊編撰而成。

資誠生醫透視提供全球生技新知，分析產業發展趨勢，不但分享PwC全球資料庫中關於生技醫療產業之資訊，更分析國內產業優勢，協助客戶掌握市場先機及發展競爭策略。期望透過定期資訊分享，陪伴各位產業先進開發創新技術，精進產品服務，並邁向全球市場。

本報告僅提供參考使用，非屬資誠對相關特定議題表示的意見，閱讀者不得據以作為任何決策之依據，亦不得援引作為任何權利或利益之主張。若您有相關服務需求，歡迎與我們聯繫。

若您欲瞭解更多資誠生醫產業相關資訊：

請造訪我們的網頁



訂閱資誠生醫電子報

