



中華產業國際租稅學會於 2014 年 11 月分別在中國大陸蘇州、上海、廣州三地專為台商舉辦「全球反避稅法變革趨勢暨兩岸稅收協議之重要性」研討會，照片由左至右分別為學會吳德豐理事長(資誠副所長暨策略長)、大陸國家稅務總局國際稅務司長廖體忠先生、臺灣財政部國際財政司長宋秀玲女士、學會郭宗銘常務理事(資誠稅務法律服務營運長)及段士良研究委員(資誠稅務法律服務執業會計師)

## 2015 年 3 月 第五期

### 專論/專家投稿

### 外商投資產業指導目錄 2015 年新版放寬投資准入限制

#### 背景

國家發改委與商務部於 2015 年 3 月 13 日公佈《外商投資產業指導目錄》(2015 年修訂)(以下簡稱“《新目錄》”), 距離上一次在 2011 年的修訂已有 4 年之久, 而更動幅度也是歷年最大。《新目錄》將於 2015 年 4 月 10 日起執行, 此後核准或備案的外商投資項目, 將需按照行業別決定在華投資是否受到不同的管理規定。

《新目錄》的頒布大幅放寬了服務業與一般製造業准入的限制, 部分熱門產業都有較大幅度的變革。茲將《新目錄》重點內容摘要說明如下:

#### 調整優化經濟結構, 開放高端產業

目前, 除禁止類的範圍外商無法投資外, 若外商欲投資目錄中有中方控股(含相對控股)要求的鼓勵類項目、限制類項目需要取得核准, 至於其他無限制的鼓勵類及不在《新目錄》內的允許類則按照內外資一致的原則實行備案管理。

《新目錄》大幅放寬核准限制的範圍。舉例來說“合資、合作”條目從 2011 年版《目錄》43 條減少到 15 條, “中方控股”條目從 2011 年版《目錄》44 條減少到 35 條。另外, 限制類條目從 2011 年版《目錄》的 79 條減少到 38 條。鼓勵類的項目基本沒變, 而禁止類則有小幅度調整。

在台商較關注的服務業領域，主要放寬電子商務、演出場所等與台商較攸關的中方控股比要求，並且將建築設計、養老機構列入鼓勵類。茲將重點項目列舉如下：

■ 電子商務領域：

- ✓ 電子商務將不再被歸類為增值電信業務中“外資比例不超過 50%的限制”；
- ✓ “直銷、郵購、網上銷售”被調整為允許類。

■ 金融、房地產領域：

- ✓ “財務公司、信託公司、貨幣經紀公司”被調整為允許類。
- ✓ “房地產業”被調整為允許類。

■ 文化創意領域：

- ✓ “音像製品”（除電影外）的分銷被調整為允許類，且不再受限於合作模式；
- ✓ “娛樂場所經營”被調整為允許類，不再受到中方控股的限制；
- ✓ 工業設計、建築設計、服裝設計等創意產業首度納入鼓勵類。

■ 生技醫療領域：

- ✓ 取消血液製品與各式維生素和抗生素生產的限制，唯人體幹細胞等基因領域開發和應用仍舊在禁止類中；
- ✓ 養老機構、物聯網技術開發與應用首度納入鼓勵類。

### 緊縮部分政策影響較大行業

- 汽車業：“汽車整車、專用汽車和摩托車製造”從允許類改為限制類（中方持股不低於 50%、外商在華設立兩家以下同類整車產品合資廠等規範）；
- 教育領域：“高等教育、普通高中教育、學前教育機構”增加了“中方主導”的要求，且投資模式限於“合作”的規範。
- 醫療領域：“醫療機構”從允許類改為限制類（限於合資、合作）；

新增的禁止外商投資產業主要包括：核燃料生產；煙葉、捲煙、烤煙葉及其他煙草製品的批發、零售；中國法律事務諮詢（提供有關中國法律環境影響的資訊除外）；世界政區地圖、全國政區地圖、省級及以下政區地圖、全國性教學地圖、地方性教學地圖和真三維地圖編製，區域性的地質填圖、礦產地質、地球物理、地球化學、水文地質、環境地質、地質災害、遙感地質等調查；網路出版服務；經營文物拍賣的拍賣企業、文物商店等。

### 資誠觀察

整體而言，《新目錄》放寬了諸多領域的外商投資限制，這與十八屆三中全會所提出的構

建開放型經濟新體制，放寬投資准入的大陸國家政策目標相吻合，亦與過去兩、三年上海自貿區及各地自由貿易區開放投資的趨勢相一致。

在這些放寬的限制中，有部分開放力度甚至可能高於上海自貿區，值得注意並進一步觀察。比如說演出場所的內外資股比限制的開放，與之相較在上海自貿區也能獨資從事演出場所經營，但需在區內場所活動以提供服務給上海市。

在增值電信業務上，《新目錄》明確開放電子商務的股比限制可超過 50%，上海自貿區則規定外方不得超過 55%，此一標準是否將在全國適用，也值得留心各地實務。

企業在布局大陸市場時，也應考慮未來天津、福建和廣東自貿區負面清單的重點是否與上海自貿區有所不同，對於像自貿區這樣先行先試的試驗區更需多加留意其實務操作的態度，方能在市場上拔得先機。

如有任何中國稅務相關問題，請與我們聯繫：

姓 名	電話與分機	電 郵
<b>兩岸稅務組</b>		
段士良 執業會計師	+886 2 27295995	patrick.tuan@tw.pwc.com
廖烈龍 執業會計師	+886 2 27296217	elliott.liao@tw.pwc.com
陳惠鈴 副總經理	+886 2 27296704 ext.23820	carol.chen@tw.pwc.com
鮑敦川 協理	+886 2 27296666 ext.23928	tim.pao@tw.pwc.com
徐丞毅 經理	+886 2 27296666 ext.23656	cy.hsu@tw.pwc.com
陳薇芸 經理	+886 2 27296666 ext.23601	Vivian.w.chen@tw.pwc.com
陳美儒 經理	+886 2 27296666 ext.23050	helen.c.chen@tw.pwc.com
林瑩甄 經理	+886 2 27296666 ext. 23769	jillian.lin@tw.pwc.com

資誠聯合會計師事務所 *PricewaterhouseCoopers Taiwan*  
11012 台北市基隆路一段 333 號 27 樓 / 27F, 333 Keelung Rd., Sec. 1, Taipei, Taiwan 11012  
T: +886 (2) 2729 6666, F: + 886 (2) 2757 6371 / [www.pwc.com/tw](http://www.pwc.com/tw)

版權聲明：本中國熱點評僅提供參考使用，非屬本事務所對相關特定議題表示的意見，閱讀者不得據以作為任何決策之依據，亦不得援引作為任何權利或利益之主張。其內容未經資誠聯合會計師事務所同意不得任意轉載或作其他目的之使用。若有任何事實、法令或政策之變更，資誠聯合會計師事務所保留修正本中國熱點評內容之權利。

© 2015 PricewaterhouseCoopers Taiwan. All rights reserved. PwC refers to the Taiwan member firm, and may sometimes refer to the PwC network. Each member firm is a separate legal entity. Please see [www.pwc.tw](http://www.pwc.tw) for further details. This content is for general information purposes only, and should not be used as a substitute for consultation with professional advisors.