

## 中國稅務熱訊點評



資誠聯合會計師事務所與中華產業國際租稅學會致力兩岸稅務交流不遺餘力。2015 年 11 月 12 日，由中華產業國際租稅學會吳德豐理事長(資誠聯合會計師事務所副所長暨策略長，圖右十)率團一行 28 人，於出席在上海召開的第三屆海峽兩岸國際稅收交流研討會。會後，13、14 兩日，並拜會浙江省國際稅收研究會及浙江省國家稅務局。(圖右一)為資誠稅務法律服務段士良會計師。

### 國地稅徵管改革方案出爐 深化徵管改革

#### 背景

中國大陸於 1994 年實行分稅財政管理制度，將稅種按財政收入歸屬為國稅、地稅以及共享稅。沿用至今逐漸暴露出問題，包含共享稅徵管模糊、職責劃分不清楚、執法不統一以及辦稅不便利等問題。

2015 年 12 月 24 日，中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發的《深化國稅、地稅徵管體制改革方案》(以下簡稱《方案》)針對上述問題提出一概念性的改革方向，並預計在 2020 年達成相匹配的現代化稅收徵管體制。本《方案》主要內容如下：

#### 適應分稅財政體制 深化國地稅合作

《方案》要求國地稅徵管職責合理劃分，並建立合作服務常態的機制。例如：國稅、地稅局互設服務窗口或共同辦稅服務廳等方式，以解決辦稅兩頭跑、辦稅的時間長、國地稅就同一所得徵稅等問題。此構想在在呼應《國家稅務局地方稅務局合作工作規範(1.0)》的指導方向。此外，《方案》也推行辦稅事項同城通辦，統一國稅地稅服務、執法和徵管的標準，以提供更有效率的辦稅流程。

## 分級徵收 深化稽查管理

《方案》提出對納稅人實施分級分類管理的概念，對企業依照規模和行業、對自然人按收入和資產進行分類管理的概念。對跨區跨境大企業的稅收管理則提高至稅務總局、省級稅務局層級(稅務申報仍在當地稅局)，針對不同風險等級進行差異化管理、對高風險企業展開定向稽查、對重點稅源企業每 5 年輪查一遍，以深化稅務稽查改革。

另外，《方案》也建議大幅取消和下放稅務行政審批事項，從事前審批轉為事中事後審理，使行政流程效率化。

## 創新的納稅服務

繼 2015 年 9 月稅務總局在《“互聯網+稅務”行動計畫》提出運用大數據技術，支援納稅服務、稅收徵管和稅收經濟分析等工作計劃，《方案》創新的提出資訊互通服務。例如：運用大數據交互分析產業的財稅資訊，以提高徵稅效能。

此外，在大數據分析下，納稅人的信用評等將被合理分級，信用良好者稅局會開通辦稅綠色通道。納稅人資料報送、發票領用、出口退稅等方面將更為便利，並能減少稅務檢查頻率或給予一定期間的免檢核待遇；反之，一旦列入納稅黑名單，將嚴格管理徵稅，並將黑名單通報相關政府部門。

若稅務機關辦事效率低落或不依法履行職責，《方案》指出亦會建立投訴機制，讓納稅人以及第三方定期給予回饋。

## 全面推行電子發票

推廣增值稅發票管理新系統，健全發票管理制度。預計於 2016 年實現所有發票作業的網路化，降低納稅人發票保存管理的成本。

## 積極參與國際合作

此輪改革也強調對外積極參與國際稅務相關議題。舉例來說，加強國際稅收合作、打擊國際逃避稅、落實 BEPS 行動計畫以及推動「一帶一路」沿線國家的稅收協定談簽及修訂。

## 資誠觀點

《方案》在國地稅改革上，確立了合作但不合併的模式，國稅和地稅稅務局將進行稅務資訊分級分類管理、合理化的職責劃分、以及資訊互通等合作。目前《方案》預計 2016 上半年在上海、江蘇、河南、重慶進行綜合試點，於北京、湖北、廣東、陝西、寧夏回族自治區、深圳進行專項改革試點，2016 下半年再進行擴大試點。

過去少數企業運用資訊不對稱的僥倖心態對應跨區稅局(或國地稅局)，但這種心態將遭遇更大的挑戰。「互聯網+稅務」的計畫下，未來國稅與地稅、稅務總局與地方稅局互通資訊將更加便利，投機取巧將更不可行。然而，此舉也將有利企業在稅務爭議上得到更一致性的稅務意見。我們建議台商企業應審慎檢視任何提交政府部門的資訊，以免造成資訊矛盾。

此外，關於《方案》中對於大企業依照行業別風險進行分級管理，以及對於高風險企業加強查核的方向，未來企業應更著重其在大陸不同稅區納稅情況，並提高納稅的合規性，以避免成為黑名單。我們也將持續關注稅局對於各行業別的稽查力度和稅務政策。

如有任何中國稅務相關問題，請與我們聯繫：

兩岸稅務諮詢與管理服務

段士良 執業會計師  
+886 2 27295995  
[patrick.tuan@tw.pwc.com](mailto:patrick.tuan@tw.pwc.com)

廖烈龍 執業會計師  
+886 2 27296217  
[elliott.liao@tw.pwc.com](mailto:elliott.liao@tw.pwc.com)

陳惠鈴 副總經理  
+886 2 27296704 ext.23820  
[carol.chen@tw.pwc.com](mailto:carol.chen@tw.pwc.com)

鮑敦川 協理  
+886 2 27296666 ext.23928  
[tim.pao@tw.pwc.com](mailto:tim.pao@tw.pwc.com)

徐丞毅 協理  
+886 2 27296666 ext.23656  
[cy.hsu@tw.pwc.com](mailto:cy.hsu@tw.pwc.com)

林瑩甄 經理  
+886 2 27296666 ext. 23769  
[jillian.lin@tw.pwc.com](mailto:jillian.lin@tw.pwc.com)

陳美儒 經理  
+886 2 27296666 ext.23050  
[helen.c.chen@tw.pwc.com](mailto:helen.c.chen@tw.pwc.com)

版權聲明：本中國熱訊點評僅提供參考使用，非屬本事務所對相關特定議題表示的意見，閱讀者不得據以作為任何決策之依據，亦不得援引作為任何權利或利益之主張。其內容未經資誠聯合會計師事務所同意不得任意轉載或作其他目的之使用。若有任何事實、法令或政策之變更，資誠聯合會計師事務所保留修正本中國熱訊點評內容之權利。

© 2016 PricewaterhouseCoopers Taiwan. All rights reserved. PwC refers to the Taiwan member firm, and may sometimes refer to the PwC network. Each member firm is a separate legal entity. Please see [www.pwc.tw](http://www.pwc.tw) for further details. This content is for general information purposes only, and should not be used as a substitute for consultation with professional advisors.